

# I Comuni al voto: modalità operative e sicurezza



---

Relatore

Avv. Fabrizio Brignolo

Si vota anche di lunedì

Decreto del Ministro dell'Interno del 3 agosto 2021

indette le consultazioni per l'elezione diretta del sindaco e dei consigli comunali, nonché per l'elezione dei consigli circoscrizionali, nei giorni di:

- domenica 3 ottobre (dalle ore 7 alle ore 23)
- lunedì 4 ottobre (dalle ore 7 alle ore 15)

L'eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei sindaci avrà luogo nei giorni

di domenica 17 ottobre e lunedì 18 ottobre

# Decreto Legge del 05/03/2021 - N. 25

Disposizioni urgenti per il  
differimento di consultazioni  
elettorali, nonché per la  
semplificazione dei  
procedimenti elettorali



## Articolo 1-bis Rappresentanti di lista



Semplificato l'atto di designazione dei rappresentanti della lista consentendo che possa essere presentato presso gli uffici comunali mediante posta elettronica certificata entro il mercoledì antecedente la votazione, in luogo delle altre forme previste dalla legislazione vigente.

## Art. 2 - Riduzione delle sottoscrizioni e modifiche in materia di elezione (riduzione quorum)

1. ... il numero minimo di sottoscrizioni richieste per la presentazione delle liste e candidature è ridotto a un terzo.

1-bis. ... per l'elezione del sindaco e del consiglio comunale nei comuni sino a 15.000 abitanti ... ove sia stata ammessa e votata una sola lista, sono eletti tutti i candidati compresi nella lista ed il candidato a sindaco collegato, purché essa abbia riportato un numero di voti validi non inferiore al 50 per cento dei votanti ed il numero dei votanti non sia stato inferiore al 40 per cento degli elettori iscritti nelle liste elettorali del comune.

1-ter. ... per la determinazione del numero degli elettori iscritti nelle liste elettorali del comune non si tiene conto degli elettori iscritti all'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) che non esercitano il diritto di voto



Decreto Legge del 17/08/2021  
- N. 117

Disposizioni urgenti  
concernenti modalità operative  
precauzionali e di sicurezza  
per la raccolta del voto nelle  
consultazioni elettorali  
dell'anno 2021

## Decreto Legge del 17/08/2021 - N. 117

1. Limitatamente alle consultazioni elettorali dell'anno 2021:
  - a) nelle strutture sanitarie con almeno 100 e fino a 199 posti-letto, che ospitano reparti COVID-19 sono costituite le **sezioni elettorali ospedaliere** di cui all'articolo 52 del testo unico delle leggi ...;

CIRCOLARE N. 50 / 2021

Roma, 9 agosto 2021

Deroga alla disciplina ordinaria che prevede sezioni ospedaliere per strutture con almeno 200 posti letto mentre e per strutture con almeno 100 e fino a 199 posti-letto, solo il seggio speciale le cui funzioni sono limitate alla raccolta del voto dei degenti.

Si evidenzia, inoltre, che per i ricoverati presso reparti Covid-19 di strutture sanitarie con meno di 100 posti-letto, si provvede alla raccolta del voto tramite i seggi speciali istituiti presso le strutture ospedaliere con almeno 100 posti-letto, che ospitano reparti Covid-19, più prossime territorialmente.



b) ogni sezione elettorale ospedaliera istituita presso la struttura sanitaria che ospita reparti COVID-19 è abilitata alla raccolta del voto domiciliare degli elettori sottoposti a trattamento domiciliare o in condizioni di quarantena o di isolamento fiduciario per COVID-19

Nei comuni nei quali non sono ubicate strutture sanitarie di cui al comma 1, possono essere istituiti, presso uno o più uffici elettorali di sezione di riferimento diversi dalle sezioni ospedaliere, seggi speciali che provvedono alla raccolta del voto degli elettori a domicilio.

In caso di accertata impossibilità alla costituzione di seggi speciali nel comune, previa intesa tra i sindaci interessati, può comunque essere istituito un solo seggio speciale per due o più comuni.

**I componenti delle sezioni elettorali ospedaliere istituite presso strutture sanitarie che ospitano reparti COVID-19 e dei seggi speciali di cui ai commi 1, 2, 3, 4 e 5 sono muniti delle certificazioni verdi COVID-19**





# Circolare

Pertanto, presso ognuna di queste ultime sezioni ospedaliere (da 100 degenti in su se ci sono pazienti Covid) possono essere istituiti uno o più **seggi speciali** che provvedono alla raccolta del voto:

- degli elettori sottoposti a trattamento domiciliare o in condizioni di quarantena o isolamento fiduciario per Covid-19;
- degli elettori ricoverati presso reparti Covid-19 istituiti presso strutture sanitarie con meno di 100 posti-letto:
  - oltre agli elettori ricoverati che non possano accedere alla cabina in relazione alle proprie condizioni di salute.

# Richiesta elettori ricoverati

- ▶ Entro il **terzo giorno antecedente quello della votazione** (30 settembre e 14 ottobre per ballottaggio).
- ▶ Scadenza del termine entro il quale gli elettori **ricoverati nei luoghi di cura** debbono far pervenire, al sindaco del Comune nelle cui liste elettorali sono iscritti, la richiesta di esercitare il diritto di voto nel luogo di degenza (art. 42 del testo unico 16 maggio 1960, n. 570, e successive modificazioni; art. 9 della legge 23 aprile 1976, n. 136; art. 1, primo comma, lettera e), del decreto-legge 3 maggio 1976, n. 161, convertito, con modificazioni, nella legge 14 maggio 1976, n. 240).



# Richiesta elettori a domicilio

- ▶ Tra il 10° e il 5° giorno antecedente quello della votazione (quindi fino a ieri per il primo turno e fino al 12 ottobre prima del ballottaggio), l'elettore che vuole **votare al proprio domicilio** deve far pervenire al sindaco del comune nelle cui liste è iscritto, con modalità, anche telematiche, individuate dall'ente medesimo, i seguenti documenti:

a) una dichiarazione in cui si attesta la volontà di esprimere il voto presso il proprio **domicilio**, indicando con precisione l'indirizzo completo del domicilio medesimo;

b) un certificato, rilasciato dal funzionario medico designato dai competenti organi dell'azienda sanitaria locale, in data non anteriore al quattordicesimo giorno antecedente la data della votazione (19 settembre per il primo turno 3 ottobre per il ballottaggio), che attesti l'esistenza delle condizioni previste dal decreto-legge per il diritto al voto domiciliare (trattamento domiciliare o condizioni di quarantena o isolamento fiduciario per Covid-19).



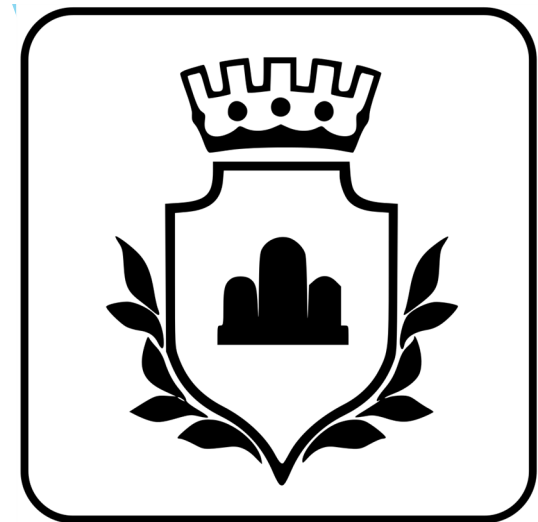
# Adempimenti del Comune

L'ufficiale elettorale del comune nelle cui liste elettorali è iscritto l'elettore:

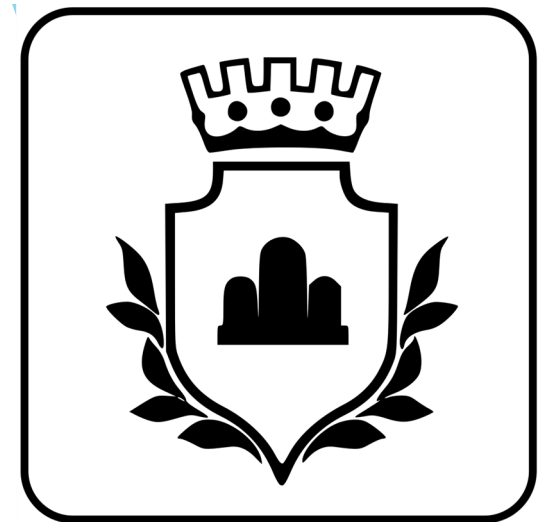
a) sentita l'azienda sanitaria locale, apporta apposita annotazione sulle liste stesse e inserisce l'interessato negli elenchi degli ammessi al voto domiciliare, promuovendo la collaborazione con gli Enti interessati;

b) assegna l'elettore ammesso al voto domiciliare:

- alla sezione ospedali era territorialmente più prossima al domicilio del medesimo, nei comuni nei quali sono ubicate strutture sanitarie che ospitano reparti Covid-19;
- al seggio speciale incaricato della raccolta del voto, istituito nei comuni nei quali non sono ubicate strutture sanitarie che ospitano reparti Covid-19.



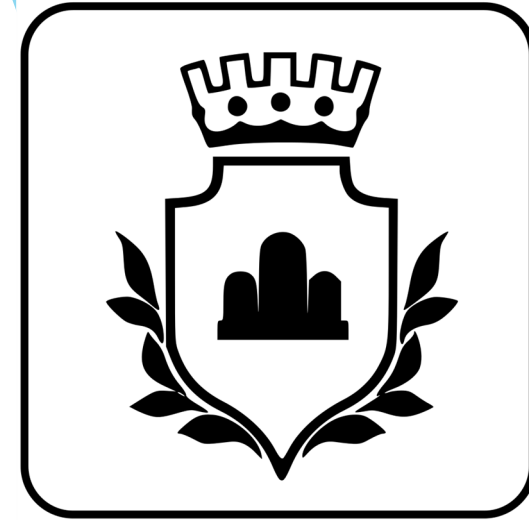
- ▶ Entro **il secondo giorno antecedente quello della votazione** (1 ottobre e 15 ottobre per ballottaggio)
- ▶ Il Comune - nelle cui liste elettorali sono iscritti gli elettori che chiedono di votare nel luogo di cura in cui siano ricoverati deve:
  - ▶ a) includere i nominativi degli elettori richiedenti negli elenchi da consegnare ai presidenti di seggio;
  - ▶ b) rilasciare ai richiedenti un'attestazione nella quale si dichiara che il loro nome è stato incluso negli elenchi



# Organizzazione e comunicazione del Comune all'elettore

Sulla base delle richieste pervenute, il sindaco:

- ▶ a) provvede a pianificare e organizzare il supporto tecnico-operativo a disposizione dei seggi per la raccolta del voto domiciliare;
- ▶ b) **entro e non oltre il giorno antecedente la data della votazione** (2 ottobre o 16 ottobre per ballottaggio), comunica agli elettori che hanno fatto richiesta di esprimere il voto nel proprio domicilio, per il tramite dell'ufficiale elettorale del comune di residenza:
  - la sezione ospedaliera alla quale sono stati assegnati;
  - il seggio speciale incaricato della raccolta del voto, istituito nei comuni nei quali non sono ubicate strutture sanitarie che ospitano reparti Covid-19.



# Orario e modalità voto a domicilio



- ▶ Il voto degli elettori a domicilio viene raccolto durante le ore in cui è aperta la votazione nei seggi ordinari, e cioè dalle ore 7 alle ore 23 della domenica e dalle ore 7 alle ore 15 del lunedì.
- ▶ Devono essere, comunque, assicurate, con ogni mezzo idoneo, la libertà e la segretezza del voto nel rispetto delle esigenze connesse alle condizioni di salute dell'elettore e in stretta osservanza delle indicazioni operative impartite dalla competente Autorità sanitaria.

# Decreto Legge del 17/08/2021 - N. 117

## Art. 4

- ▶ Le operazioni di votazione di cui al presente decreto si svolgono nel rispetto delle modalità operative e precauzionali di cui ai protocolli sanitari e di sicurezza adottati dal Governo.





# Operazioni di voto

Decreto Legge del 17/08/2021  
- N. 117

Disposizioni urgenti  
concernenti modalità operative  
precauzionali e di sicurezza  
per la raccolta del voto nelle  
consultazioni elettorali  
dell'anno 2021

## Art. 1 - Operazioni di votazione



1. ... al fine di prevenire i rischi di contagio..., limitatamente alle consultazioni elettorali dell'anno 2021, l'elettore, dopo essersi recato in cabina ed aver votato e ripiegato la scheda, provvede ad inserirla personalmente nell'urna. Restano ferme le ulteriori disposizioni per le elezioni suppletive per la Camera dei deputati e per il Senato della Repubblica di cui agli articoli 31, comma 6, e 58, quarto comma, del testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, nonché dell'articolo 49, secondo comma, del testo unico delle leggi per la composizione e l'elezione degli organi delle amministrazioni comunali, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570.

CIRCOLARE N. 50 / 2021

Roma, 9 agosto 2021



- nelle elezioni amministrative e regionali dell'anno 2021, l'elettore, dopo essersi recato in cabina, aver votato e ripiegato la scheda o le schede, provvede a inserirle personalmente nella corrispondente urna;
- nelle elezioni suppletive della Camera dei deputati che si svolgeranno nei due collegi uninominali interessati (12-Siena e 11-Roma-Quartiere Primavalle) rimane fermo l'obbligo dell'elettore di consegnare la scheda votata per tale consultazione, opportunamente piegata, al presidente di seggio (o a chi ne fa le veci), il quale è tenuto a staccare il tagliando antifrode dalla scheda medesima e a collocarla, quindi, nell'urna. In quest'ultima circostanza il presidente (o chi ne fa le veci) indosserà i guanti per ricevere la scheda votata

# Decreto Legge del 17/08/2021 - N. 117

## Art. 4

- ▶ Le operazioni di votazione di cui al presente decreto si svolgono nel rispetto delle modalità operative e precauzionali di cui ai protocolli sanitari e di sicurezza adottati dal Governo.
- ▶ Ministro dell'Interno - Ministro della Salute **PROTOCOLLO SANITARIO E DI SICUREZZA PER LO SVOLGIMENTO DELLE CONSULTAZIONI ELETTORALI DELL'ANNO 2021** trasmesso con Circolare DAIT n.63 del 25 agosto 2021
  - ▶ Il Comitato tecnico-scientifico presso il Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio ha fornito, già in occasione delle consultazioni del 2020, una serie di elementi informativi e di indicazioni operative per la tutela della salute....

## ALLESTIMENTO DEI SEGGI

- ▶ Prevedere percorsi dedicati e distinti di ingresso e di uscita, chiaramente identificati con opportuna segnaletica, in modo da prevenire il rischio di interferenza tra i flussi di entrata e quelli di uscita.
- ▶ Evitare assembramenti nei seggi elettorali, prevedendo il contingentamento degli accessi nell'edificio ed eventualmente creando apposite aree di attesa all'esterno dell'edificio stesso.
- ▶ Distanziamento non inferiore a un metro sia tra i componenti del seggio che tra questi ultimi e l'elettore.
- ▶ Garantire la distanza di due metri al momento dell'identificazione dell'elettore, quando a quest'ultimo sarà necessariamente chiesto di rimuovere la mascherina limitatamente al tempo occorrente per il suo riconoscimento.



- ▶ Può essere prevista apposita segnaletica orizzontale per facilitare il distanziamento.
- ▶ I locali devono essere dotati di finestre per favorire il ricambio d'aria.
- ▶ Per quanto attiene al numero e alla disposizione delle cabine elettorali, si deve tenere in considerazione lo spazio effettivamente disponibile, anche tenendo conto dello spazio di movimento.
- ▶ Prima e al termine di ciascuna delle giornate delle operazioni elettorali dell'insediamento del seggio elettorale, deve essere assicurata una pulizia approfondita dei locali, ivi compresi androne, corridoi, bagni ed ogni altro ambiente che si prevede di utilizzare.
- ▶ Le operazioni di pulizia devono essere effettuate secondo le direttive dell'Istituto Superiore di Sanità previste nei Rapporti ISS Covid-19 n. 25/2020, n. 12/2021 e di quelle contenute nella circolare del Ministero della Salute n. 17644 del 22 maggio 2020.



# OPERAZIONI DI VOTO

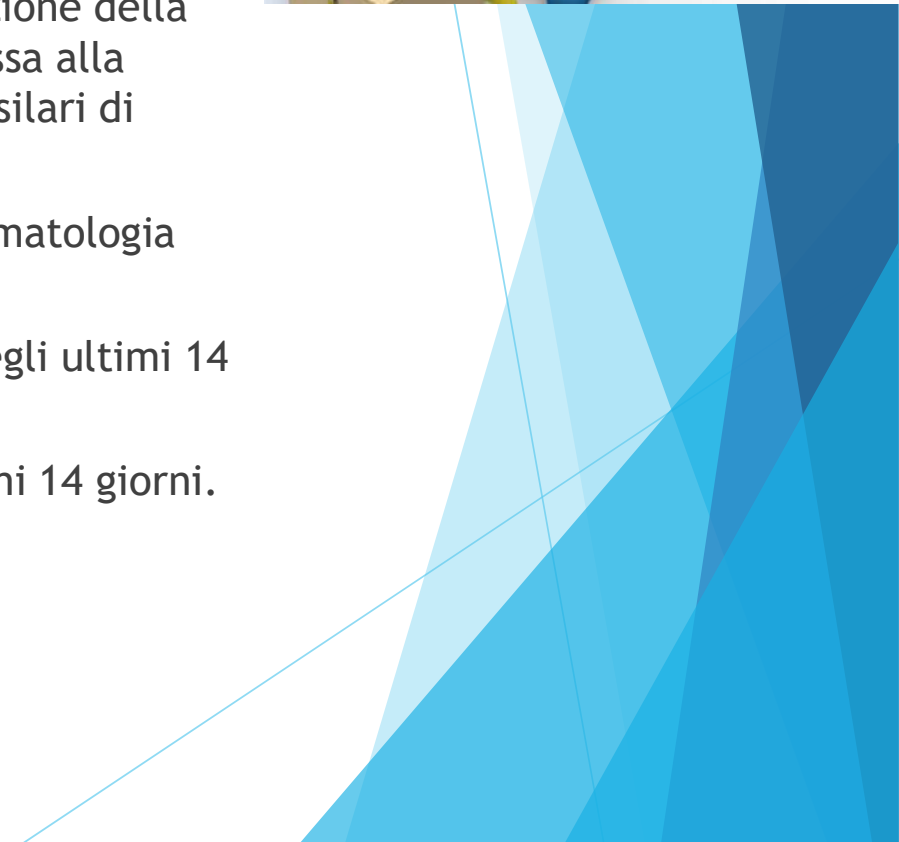
- ▶ Periodiche operazioni di pulizia dei locali e disinfezione delle superfici di contatto, ivi compresi tavoli, cabine elettorali e servizi igienici.
- ▶ Rendere disponibili prodotti igienizzanti (dispenser di soluzione idroalcolica) da disporre negli spazi comuni all'entrata nell'edificio e in ogni seggio per permettere l'igiene frequente delle mani.



# ACCESSO DEI VOTANTI

Il Comitato tecnico-scientifico non ritiene necessaria la misurazione della temperatura corporea durante l'accesso ai seggi perché è rimessa alla responsabilità di ciascun elettore il rispetto di alcune regole basilari di prevenzione quali:

- ▶ • evitare di uscire di casa e recarsi al seggio in caso di sintomatologia respiratoria o di temperatura corporea superiore a  $37.5^{\circ}\text{C}$ ;
- ▶ • non essere stati in quarantena o isolamento domiciliare negli ultimi 14 giorni;
- ▶ • non essere stati a contatto con persone positive negli ultimi 14 giorni.





# ACCESSO AI SEGGI



- ▶ Obbligatorio l'uso della mascherina da parte di tutti gli elettori e di ogni altro soggetto avente diritto all'accesso al seggio (ad esempio i rappresentanti di lista), in coerenza con la normativa vigente che ne prevede l'uso nei locali pubblici.
- ▶ Nei seggi che prevedono più sezioni elettorali, al fine di evitare la formazione di assembramenti, si ribadisce l'opportunità di prevedere aree di attesa all'esterno.
- ▶ Al momento dell'accesso nel seggio, l'elettore dovrà procedere alla igienizzazione delle mani con gel idroalcolico messo a disposizione in prossimità della porta. Quindi l'elettore, dopo essersi avvicinato ai componenti del seggio per l'identificazione e prima di ricevere la scheda e la matita, provvederà ad igienizzarsi nuovamente le mani.
- ▶ Completate le operazioni di voto, è consigliata una ulteriore detersione delle mani prima di lasciare il seggio.

# PRESCRIZIONI PER I COMPONENTI DEI SEGGI



- ▶ I componenti dei seggi, durante la permanenza nel seggio, devono indossare la mascherina chirurgica,
- ▶ dispositivo che deve essere sostituito ogni 4-6 ore e comunque ogni volta risulti inumidito o sporco o renda difficoltosa la respirazione; essi devono, comunque, mantenere sempre la distanza di almeno un metro dagli altri componenti e procedere ad una frequente e accurata igiene delle mani.
- ▶ L'uso dei guanti è consigliato solo per le operazioni di spoglio delle schede, mentre non appare necessario durante la gestione delle altre fasi del procedimento.
- ▶ Nelle elezioni politiche suppletive, il presidente del seggio (o il vice presidente) deve, comunque, utilizzare i guanti al momento della rimozione del tagliando antifrode dalla scheda votata e dell'inserimento della scheda stessa nell'urna.

## Circolare DAIT n.67 del 3 settembre 2021 trasmette Circolare del Ministero della Salute 2 settembre 2021, Raccolta del voto a domicilio e presso le strutture residenziali socio sanitarie e socio assistenziali

Raccolta del voto **a domicilio**: anche a personale non sanitario (che in tal caso deve essere formato) dotato di adeguati dispositivi di protezione individuale differenziati:

- ▶ a) Elettori in trattamento domiciliare o in isolamento fiduciario: i componenti del seggio speciale dovranno indossare camice/grembiule monouso, guanti, visiera con mascherina chirurgica oppure dispositivi di protezione facciale di tipo FFP2 o FFP3;
- ▶ b) Elettori in quarantena: i componenti del seggio speciale dovranno indossare guanti e mascherina chirurgica.



# Vestizione, svestizione, etc.



- ▶ La predetta circolare specifica dettagliatamente, poi, le modalità - ai fini della sicurezza sanitaria - da osservare, sia da parte degli elettori che dei componenti dei seggi speciali, durante la raccolta del voto domiciliare e presso i reparti Covid; nelle operazioni di vestizione e svestizione; nelle operazioni di scrutinio.
- ▶ Per le operazioni di vestizione/svestizione si può far riferimento alla **Circolare del Ministero della salute prot. n. 5433 del 22 febbraio 2020**
- ▶ Dettagli operativi ... operazioni di vestizione e svestizione ... distanziamento di almeno un metro, ci si assicura che il votante abbia una mascherina chirurgica...

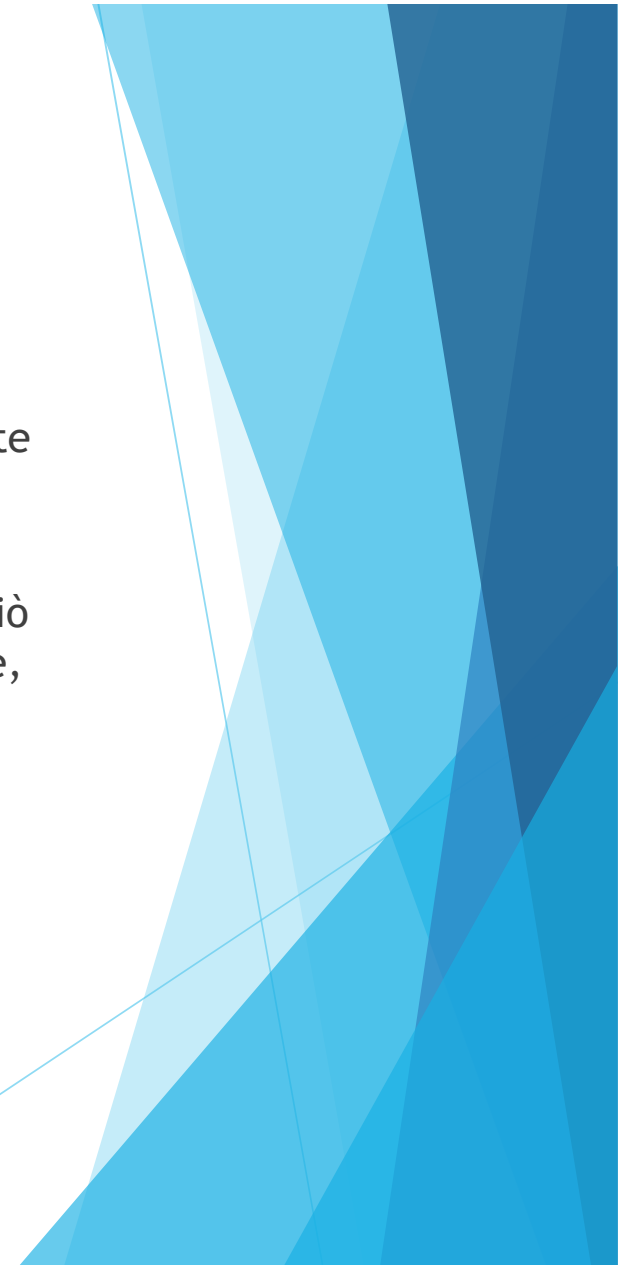
# Presso le strutture residenziali socio-sanitarie e socio-assistenziali

- ▶ Presso le strutture **residenziali socio-sanitarie e socio-assistenziali** (RSA).
- ▶ Le operazioni di voto dovranno essere il più rapide possibile e svolgersi all'interno di locali dedicati, sufficientemente ampi ai fini del mantenimento del distanziamento e dotati di adeguato ricambio d'aria.
- ▶ La raccolta del voto presso le RSA è assimilabile a quella sopra descritta per la raccolta del voto domiciliare quando a votare siano soggetti SARS-CoV-2 positivi.



# Busta e poi urna

- ▶ La scheda, dopo la votazione, sarà depositata in un'apposita busta, le matite dovranno essere sanificate al termine dell'operazione di voto.
- ▶ Con il rigoroso rispetto delle indicazioni sopra descritte, le schede possono essere introdotte all'interno delle urne delle sezioni "ordinarie" in quanto ciò non implica rischi per il personale addetto al successivo spoglio delle stesse, da effettuarsi come di seguito descritto.



# SCRUTINIO

- ▶ Mantenere il distanziamento di almeno un metro;
- ▶ Igienizzare frequentemente le mani con soluzione idroalcolica;
- ▶ Indossare la mascherina chirurgica, da sostituire dopo sei ore
- ▶ Indossare guanti monouso se si devono maneggiare le schede;
- ▶ Evitare di toccarsi il volto (sia a mani nude sia indossando i guanti), con particolare riguardo alle mucose orali, nasali e agli occhi.



## Trattamento economico dei componenti delle sezioni elettorali ospedaliere e dei seggi speciali

- ▶ In considerazione della particolare delicatezza dei compiti che dovranno essere svolti nel presente contesto epidemiologico e del rilevante impegno da dedicare alla raccolta del voto dei malati Covid-19 e degli elettori in quarantena o in isolamento fiduciario, ai componenti delle sezioni ospedaliere e dei seggi speciali spetta, come nel 2020, l'onorario fisso forfettario previsto dall'articolo l della legge 13 marzo 1980, n. 70, aumentato del 50 per cento.
- ▶ CIRCOLARE DAIT N. 53 dell'11 agosto 2021 - Disciplina delle spese per le consultazioni elettorali dell'anno 2021
- ▶ Nello stato di previsione del Ministero dell'Interno è istituito un fondo di 11.438.910, per l'anno 2021, destinato a interventi di sanificazione dei locali sedi di seggio elettorale in occasione delle consultazioni elettorali del corrente anno.

