

# Programmazione e Progettazione RUP



---

Avv. Niccolò Travia

6 luglio 2023

## Come cambia il ruolo del RUP nel nuovo Codice appalti

- Rup = responsabile unico del progetto
- Progressivo affrancamento dal modello tradizionale di cui alla L. n. 241/90
- Più accentuato profilo manageriale
- Maggiori poteri decisorii



## Termini delle procedure e proroga del RUP

<b>Termini delle procedure di appalto e concessione</b>		
Tipologia di procedura	Offerta economicamente più vantaggiosa	Minor prezzo
Procedura aperta	9 mesi	5 mesi
Procedura ristretta	10 mesi	6 mesi
Procedura competitiva con negoziazione	7 mesi	4 mesi
Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	4 mesi	3 mesi
Partenariato per l'innovazione	9 mesi	<b>Non applicabile</b>
Dialogo competitivo	7 mesi	<b>Non applicabile</b>

## Termini

- ▶ I termini decorrono dalla pubblicazione del bando di gara o dall'invio degli inviti a offrire
- ▶ I termini non possono essere sospesi neanche in pendenza di contenzioso sulla procedura
- ▶ Possibile la proroga dei termini di 1 mese in presenza di verifica dell'anomalia
- ▶ Possibile la proroga dei termini di 3 mesi, in presenza di circostanze eccezionali e con atto motivato del RUP
- ▶ Possibile la proroga di ulteriori 3 mesi, con atto motivato del RUP in presenza di situazioni imprevedibili di oggettiva difficoltà che rendono non sostenibili i tempi procedurali
- ▶ Il mancato rispetto dei termini costituisce silenzio- inadempimento



## Focus: struttura di supporto al RUP

- ▶ Possibilità di istituire una struttura di supporto al RUP
- ▶ La struttura di supporto al RUP può essere istituita anche in comune fra più stazioni appaltanti, sulla base di accordi ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/90
- ▶ Possibilità di destinare risorse finanziarie fino all'1% dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo



## Programmazione

- ▶ Predeterminare le scelte nell'ottica di *(i)* razionalizzare le decisioni e *(ii)* consentire la corretta allocazione delle risorse pubbliche
- ▶ Attuazione dei principi di buon andamento, economicità, efficienza dell'azione amministrativa, visione di insieme dell'intero ciclo di realizzazione dell'appalto
- ▶ Programma triennale dei lavori pubblici e programma triennale degli acquisti di beni e servizi (art. 37)
- ▶ Pubblicazione del programma triennale sul sito istituzionale della S.A. e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici



## Localizzazione e approvazione del progetto delle opere

- Approvazione dei progetti in conformità alla L. n. 241/1990
- Conferenza di servizi semplificata
- Sempre prevista l'alternativa di progetto a consumo zero del suolo
- Chiusura della conferenza dei servizi entro 60 gg dalla convocazione (dissenso non motivato equivale ad assenso)
- Determinazione conclusiva della conferenza con contenuto multiplo e complesso



## Infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale



- Un'infrastruttura è qualificata come strategica e di preminente interesse nazionale con delibera del Consiglio dei ministri
- È redatto un elenco delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale
- Svolgimento della conferenza di servizi
- In presenza di dissensi qualificati, adozione di un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del MIT, che approva il progetto di fattibilità tecnico ed economica





## Il dibattito pubblico

- Partecipazione di cittadini e imprese; confronto pubblico in merito alla realizzazione di opere di rilevante interesse nazionale
- Pubblicazione sul sito istituzionale della stazione appaltante di una relazione recante il progetto dell'opera e l'analisi di fattibilità
- Presentazione di osservazioni e proposte entro 60 giorni
- Conclusione del dibattito con una relazione del responsabile del dibattito pubblico e indicazione eventuale delle proposte ritenute meritevoli di accoglimento

# Progettazione

- Lavori pubblici: riduzione da tre a due livelli di progettazione (progetto di fattibilità tecnica ed economica e progetto esecutivo)
- Il RUP redige il documento di indirizzo della progettazione
- Omissione del 1° livello di progettazione per interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria (a condizione che il progetto esecutivo sia completo)
- Unico livello di progettazione per servizi e forniture
- Il RUP svolge la verifica della progettazione
- Dal 1° gennaio 2025, si applica la gestione informativa digitale delle costruzioni (BIM)





## Incentivi per funzioni tecniche

- Le stazioni appaltanti destinano risorse finanziarie per lo svolgimento della funzione di RUP e per di attività tecniche legate alla programmazione e alla progettazione riferite a procedure di affidamento (anche diretto) di lavori, servizi e forniture
- Obiettivi:
  1. stimolare l'incremento delle professionalità interne all'amministrazione
  2. ridurre la spesa per l'assunzione di professionisti esterni
- L'incentivo è corrisposto dopo la verifica dell'effettivo svolgimento delle funzioni tecniche da parte del dipendente, con possibili riduzioni dell'incentivo in caso di ritardi ingiustificati o aumenti dei costi
- L'80% delle risorse è ripartito tra il RUP e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche, il restante 20% è destinato, tra l'altro alla formazione per l'incremento delle competenze digitali, alla specializzazione del personale che svolge funzioni tecniche e all'assicurazione obbligatoria del personale
- Gli incentivi sono destinati ai dipendenti dell'ente, escludendo il personale dirigenziale (tranne che per progetti PNRR) e soggetti esterni
- Semplificazione finanziaria, burocratica e contabile: gli incentivi sono erogati direttamente al personale dipendente senza la necessità di un fondo o una contrattazione integrativa

# Quadro normativo e prassi

## Legge n. 241/90

- Art. 4: le PP.AA. devono determinare, per ciascun tipo di procedimento, l'unità organizzativa responsabile. All'interno dell'unità organizzativa competente, è individuato il RUP
- Art. 5: il dirigente dell'unità organizzativa assegna a sé o ad altri la responsabilità del singolo procedimento. Fino a quando non provveda all'assegnazione, è considerato responsabile del procedimento il funzionario preposto all'unità organizzativa
- Art. 6: compiti del RUP (guida del procedimento, coordinatore dell'istruttoria, organo di impulso)
- Art. 6 *bis*: conflitto di interessi del RUP

## RUP e Commissione Giudicatrice: incompatibilità?

- ▶ Art. 77, co. 4, D.lgs. n. 50/2016: la nomina del RUP a membro della commissione giudicatrice è oggetto di valutazione
- ▶ Art. 93, D.lgs. N. 36/2023: è pacifico che della commissione giudicatrice possa far parte il RUP



## Focus: la nomina del RUP

- ▶ Il RUP è nominato dal responsabile dell'unità organizzativa titolare del potere di spesa
- ▶ Possibilità di ricoprire incarico RUP anche da parte dei dipendenti assunti a tempo determinato
- ▶ Non può ricoprire l'incarico un soggetto condannato per reati contro la P.A.
- ▶ Ufficio di RUP obbligatorio, senza possibilità di rifiuto
- ▶ In caso di mancata nomina del RUP, l'incarico è svolto dal medesimo responsabile dell'unità organizzativa titolare del potere di spesa

## Focus: i requisiti del RUP

- ▶ Possesso di competenze professionali adeguate all'incarico da svolgere
- ▶ Per lavori e servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura, il RUP deve essere un tecnico
- ▶ Negli altri casi, la S.A. può individuare come RUP anche un dipendente non in possesso dei requisiti richiesti (in tal caso, il RUP è affiancato da una struttura di supporto)



## Focus: i requisiti di professionalità del RUP per appalti di lavori e servizi di ingegneria e architettura

- ▶ Abilitazione all'esercizio della professione
- ▶ Se l'abilitazione non è richiesta, possesso di titolo di studio e di esperienza e formazione professionale specifiche (qualifica anche non dirigenziale)
- ▶ Formazione professionale soggetta a costante aggiornamento
- ▶ Esperienza nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e importo dell'intervento
- ▶ In mancanza di abilitazione all'esercizio della professione, possesso di esperienza nel settore dei contratti pubblici di almeno 5 anni, attestata da anzianità di servizio maturata
- ▶ Possibilità di coincidenza di funzioni di RUP, progettista e direttore dei lavori
- ▶ Per lavori particolarmente complessi, possesso oltre all'esperienza professionale di 5 anni anche di una laurea magistrale o specialistica nelle materie oggetto di intervento e frequenza di corsi di formazione in materia di Project Management



## Focus: i requisiti del RUP nei contratti di servizi e forniture

- ▶ Possesso di titolo di studio adeguato
- ▶ Costante aggiornamento della propria formazione professionale
- ▶ Esperienza professionale maturata nello svolgimento di attività analoghe
- ▶ Anzianità di servizio maturata: almeno 1 anno per importi inferiori alla soglia di rilevanza comunitaria e almeno 3 anni per importi pari o superiori alla soglia di rilevanza comunitaria
- ▶ Possesso di laurea magistrale per l'acquisto di forniture e servizi quali dispositivi medici, dispositivi antincendio, sistemi informatici e telematici

## Focus: compiti e responsabilità del RUP

- ▶ Proposte e osservazioni per la predisposizione del programma triennale dei lavori pubblici e del programma triennale degli acquisti di beni e servizi
- ▶ Indizione della conferenza di servizi
- ▶ Verifica dei progetti per lavori di importo inferiore a un milione di euro e validazione dei progetti posti a base di gara facendo riferimento al rapporto redatto dal soggetto preposto alla verifica
- ▶ Scelta dei sistemi di affidamento dei lavori, servizi e forniture, della tipologia di contratto da stipulare, del criterio di aggiudicazione
- ▶ Acquisizione del CIG nel caso in cui non sia nominato un responsabile per la fase di affidamento
- ▶ Durante l'esecuzione, controllo del rispetto delle norme in materia di salute e sicurezza dei lavoratori.

## Focus: il RUP nelle centrali di committenza e nelle aggregazioni di stazioni appaltanti

- ▶ le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con compiti e funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione
- ▶ nei casi di acquisti aggregati, le stazioni appaltanti nominano un RUP per ciascun acquisto
- ▶ nel caso di acquisti centralizzati, i compiti e le funzioni del RUP, designato dalla centrale di committenza, riguardano le attività di competenza della centrale in quanto dirette alla realizzazione e messa a disposizione degli strumenti di acquisto e di negoziazione per le stazioni appaltanti

## Criticità e soluzioni specifiche

► ANAC, Parere n. 68/2023

*«Ferma l'obbligatorietà dell'incarico di RUP, che non può essere rifiutato, secondo le previsioni dell'art. 31, comma 1, del Codice e fermi gli obblighi di verifica in capo alla stazione appaltante sopra indicati – l'eventuale rifiuto del soggetto incaricato, potrebbe eccezionalmente fondarsi su circostanze che impediscono lo svolgimento di tale compito, come l'assoluta carenza di adeguata professionalità, la sussistenza di un conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42 del d.lgs. 50/2016 o l'esistenza di una sentenza di condanna per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, ai sensi dell'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001»*

## (In)Compatibilità tra incarico di RPCT e RUP (ANAC, Atto del Presidente 28.3.2023)

- ▶ Un medesimo soggetto può ricoprire l'incarico di RUP presso un ente e quello di RPCT presso un diverso ente pubblico non economico?
- ▶ Va evitato per quanto possibile che RPCT e RUP coincidano
- ▶ Tale preclusione opera quando il ruolo di RPCT e di RUP siano svolti presso lo stesso ente
- ▶ Se i due predetti ruoli sono assunti dallo stesso soggetto ma presso enti diversi – tra i quali non vi è alcun rapporto economico – la preclusione non opera

## Quesito n. 1878 del 4.4.23 – Servizio supporto giuridico contratti pubblici (MIT)

- ▶ Un funzionario addetto al monitoraggio e alla rendicontazione PNRR, assunto dal comune a tempo determinato, può essere nominato RUP?
- ▶ Già il D.lgs. n. 50/2016 prevedeva la possibilità – in presenza di accertata carenza di organico - di nominare RUP un soggetto con contratto a tempo determinato (previa adeguata motivazione della stazione appaltante)
- ▶ Il nuovo Codice appalti (d.lgs. n. 36/2023) prevede espressamente la possibilità di nominare RUP un soggetto assunto a tempo determinato e in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice.



## La responsabilità del RUP

- Nomina di responsabili per singole fasi e struttura di supporto al RUP
- Incentivi ex art. 45
- Accordo bonario
- CCT
  - pareri
  - determinazioni
- Riserve
- Estesa sino al 30 giugno 2024 la disposizione del c.d. «scudo erariale».





Grazie dell'attenzione

[studio@lorenzoni.org](mailto:studio@lorenzoni.org)