

# Le Convenzioni Consip e la loro vincolatività



Avv. Niccolò Travia

28 novembre 2023

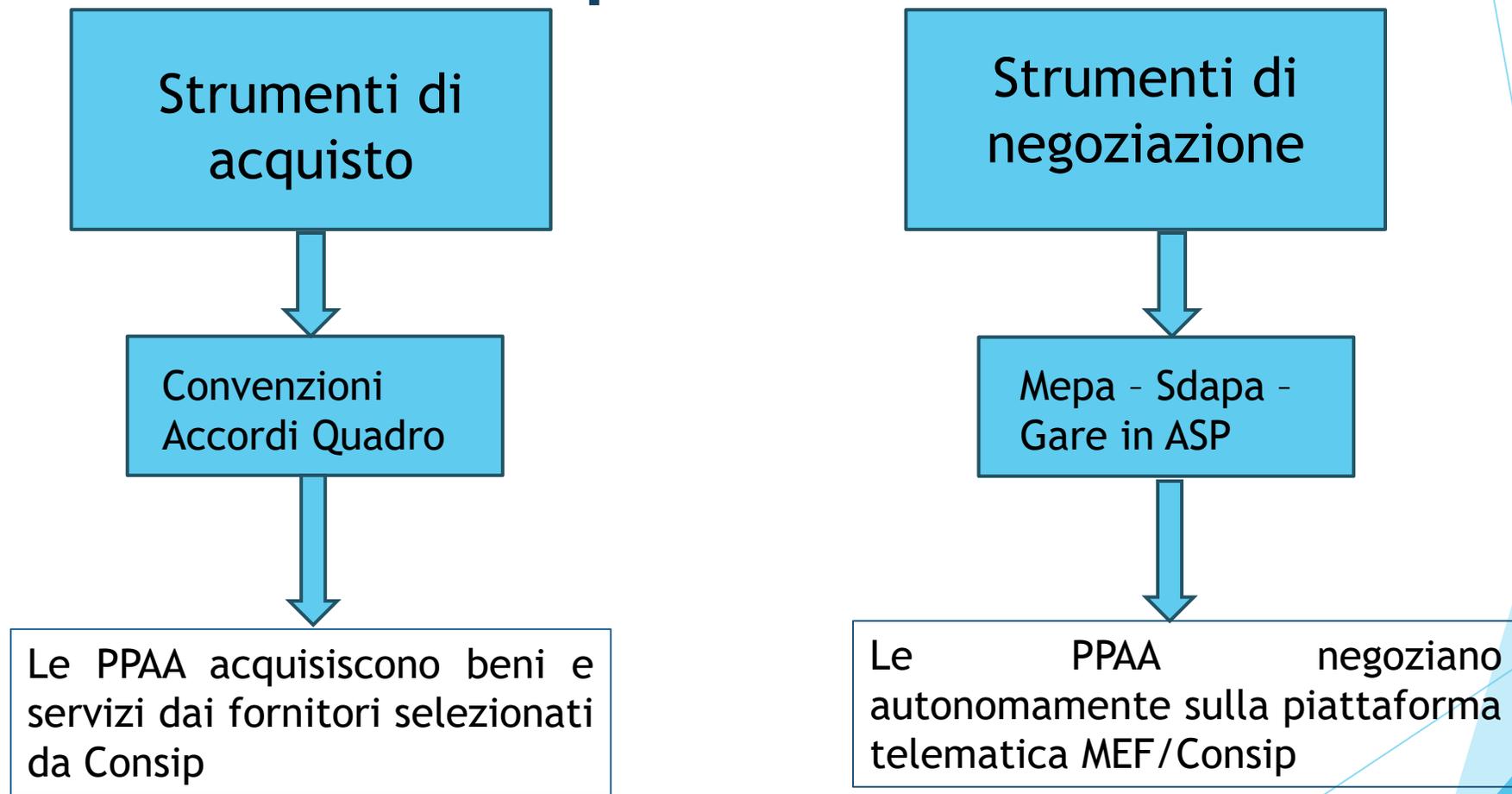
# Chi è Consip e cosa sono le Convenzioni Consip

- ▶ «Concessionaria Servizi Informativi Pubblici»  
Società per azioni controllata dal MEF
- ▶ Centrale Nazionale per gli Acquisti della PA
- ▶ stipula le Convenzioni con le imprese  
aggiudicatrici delle procedure di gara  
indette dalla stessa Consip
- ▶ Natura giuridica delle Convenzioni?

# Il Programma di razionalizzazione degli acquisti della PA



# Il Programma di razionalizzazione degli acquisti della PA



# Il quadro normativo

- ▶ Art. 26, Legge finanziaria 2000 (L n. 488/1999)
- ▶ Art. 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388
- ▶ Art. 1, co. 449, legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007)
- ▶ Art. 1 D.l. 95/2012
- ▶ Art. 9 d.l. n. 66/2014 (convertito)
- ▶ Art. 1, co. 510, L. n. 208/2015
- ▶ Art. 1, co. 7, d.l. 95/2012

## Da cui deriva che...

- le amministrazioni devono prima verificare la presenza di una convenzione indetta da Consip
- in mancanza di convenzione Consip, possono attivare autonomamente una procedura di acquisto
- se nonostante sia disponibile una convenzione Consip, l'amministrazione intende procedere autonomamente, allora dovrà adeguatamente motivare la scelta

# Come funziona la convenzione Consip

1. Consip agisce come stazione appaltante
2. Consip indice una procedura di gara per beni e/o servizi e aggiudica la gara
3. L'impresa che vince la gara stipula con Consip un Contratto di convenzione
4. Tutti gli enti pubblici che vogliono acquistare beni/servizi oggetto di convenzione stipulano Contratti attuativi con l'impresa aggiudicataria della gara Consip

# Durata della Convenzione e caratteristiche dei beni oggetto di Convenzione

- Per durata della Convenzione si intende il termine, entro cui le Amministrazioni possono inviare Ordini di Fornitura relativi alla Convenzione
- Poiché idonei a soddisfare le esigenze di un'ampia gamma di Amministrazioni, i beni e servizi oggetto di gare Consip sono *(i)* standardizzabili e *(ii)* negoziabili per tutti con un'unica maxi gara

# Come aderire alla convenzione Consip

- ✓ L'Amministrazione contraente nomina il RUP
- ✓ Il RUP redige una relazione nella quale, sulla base del fabbisogno emerso nell'Amministrazione, ravvisata l'esistenza di una convenzione Consip, manifesta la necessità di avviare la procedura di adesione
- ✓ Il Direttore generale, una volta ricevuta la relazione del RUP, avvia la procedura di adesione tramite adozione della «Determina a contrarre per l'adesione alla Convenzione Consip»

# Determina a contrarre per adesione a Convenzione

- ❑ descrizione della Convenzione e indicazione del CIG;
- ❑ (se appalti finanziati con fondi europei o PNRR) riferimento a Regolamenti europei e normativa nazionale
- ❑ dati relativi a Stazione appaltante, RUP, beni/servizi di cui occorre approvvigionarsi
- ❑ durata e importo massimo complessivo della Convenzione
- ❑ spesa massima complessiva relativa al singolo intervento richiesto

La determina deve essere sottoscritta dal Direttore Generale, vistata dall'Unità Contabilità e Bilancio e pubblicata sul sito internet dell'Amministrazione

# Acquisizione del CIG e del CUP

- ⇒ il RUP acquisisce il CIG derivato (CIG «figlio»)
- ⇒ la richiesta va fatta tramite il portale dell'ANAC
- ⇒ non ci sono riferimenti alla normativa sul CUP. Tuttavia, qualora il singolo atto di adesione alla Convenzione abbia ad oggetto acquisti che rientrano in un progetto di sviluppo, la stazione appaltante aderente dovrà procedere alla richiesta del CUP e osservare la relativa disciplina

# Registrazione, abilitazione sul Portale Acquisti della P.A. e acquisto

REGISTRAZIONE

ABILITAZIONE

ACQUISTO

COME?

Richiesta preliminare di fornitura

verifica del Piano di attività del Fornitore

Comunicazione dell'accettazione e del PDA entro 10 gg

# Richiesta preliminare di fornitura

- ❑ Documento con cui l'Amministrazione manifesta interesse all'acquisto di beni o alla fruizione di servizi previsti in Convenzione;
- ❑ La RPF deve essere trasmessa attraverso il Portale Acquisti della PA
- ❑ La RPF non costituisce un obbligo per l'Amministrazione contraente ma la vincola a determinate attività (es. individuare un Supervisore che supporti il Fornitore in alcune attività come il sopralluogo, ecc.)

# Piano Dettagliato delle Attività

- ⇒ il Fornitore redige il PDA
- ⇒ Il PDA formalizza la configurazione dei servizi proposti dal Fornitore e indica il contenuto dei servizi offerti in termini di pianificazione delle attività, modalità operative e gestionali, corrispettivi economici dei servizi
- ⇒ Il PDA è valutato dall'Amministrazione contraente (dal RUP), sia da un punto di vista tecnico che economico

Se la PA non formalizza il PDA nel il termine stabilito, il PDA e la RPF perdono la propria validità; ciò equivale a formale rinuncia da parte dell'Amministrazione

# Ordinativo di fornitura

- ❑ descrizione della Convenzione a cui si aderisce;
- ❑ riferimento al CIG padre e al CIG figlio;
- ❑ (se appalti finanziati con fondi europei/PNRR) riferimento Regolamenti europei e normativa nazionale
- ❑ indicazione di S.A., RUP, beni e servizi cui si necessita
- ❑ riferimenti al decreto con cui si è avviata la procedura di adesione alla convenzione
- ❑ riferimenti alla Richiesta preliminare di Fornitura (RPF)
- ❑ riferimenti al Piano Dettagliato Attività;
- ❑ spesa massima complessiva relativa all'intervento nonché risorse a valere sulle quali la spesa è finanziata

# Emissione dell'ordinativo di fornitura

- I. Documento che regola i rapporti di fornitura tra P.A. che aderisce alla Convenzione e Fornitore («contratto attuativo della convenzione» )
- II. Da trasmettere tramite il portale acquisti della PA, facendo riferimento alla RPF e al PDA

# Trattamento dati personali

- ✓ Se il Fornitore è chiamato ad eseguire attività di trattamento dati personali, viene nominato dalla PA «Responsabile/Sub-Responsabile del trattamento» dei dati personali ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE
- ✓ L'atto di nomina è trasmesso al Fornitore contestualmente all'invio dell'Ordinativo, inserendolo come allegato all'ordine predisposto sul Portale

# Verbale di consegna

- ❑ Documento con cui il Fornitore inizia formalmente l'esecuzione dei servizi richiesti
- ❑ Da redigere in duplice copia e con la firma congiunta di entrambe le Parti (Fornitore e Amministrazione contraente)
- ❑ La data di sottoscrizione del verbale costituisce la data di inizio erogazione dei servizi

# Atto Aggiuntivo all'OPF

- ❖ Documento con cui l'Amministrazione formalizza le variazioni all'OPF
- ❖ L'emissione di uno o più atti aggiuntivi **non comporta variazioni della scadenza del contratto di fornitura**: tutti i servizi attivati con Atti Aggiuntivi hanno un'unica scadenza, coincidente con la data di scadenza del contratto di fornitura

# D.M. MEF 13 febbraio 2023

- ▶ Individua le prestazioni principali oggetto delle Convenzioni Consip e le relative caratteristiche essenziali
- ▶ Le caratteristiche essenziali, insieme ai prezzi (che saranno pubblicati successivamente), vanno a costituire i parametri di qualità e prezzo (cd. benchmark) che tutte le PPAA devono rispettare per gli acquisti autonomi di beni e servizi disponibili anche in Convenzione Consip

# Obbligatorietà e vincolatività delle Convenzioni Consip

## Art. 1, D.L. 6 luglio 2012 n. 95 (convertito)

- ▶ i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa

# Obbligatorietà e vincolatività delle Convenzioni Consip

## Art. 9, co. 3, d.l. 66/2014 (convertito):

- ▶ entro il 31 dicembre di ogni anno, sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché **le regioni, gli enti regionali, gli enti locali**, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori

# Deroga all'obbligo di ricorrere alle convenzioni C. e possibilità di effettuare acquisti autonomi

Art. 1, co. 510, L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016):

- ▶ le PPAA obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni stipulate da Consip, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di autorizzazione motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa alla Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento del fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali

# Deroga all'obbligo di ricorrere alle convenzioni C. e possibilità di effettuare acquisti autonomi

Art. 1, co. 7, d.l. 95/2012

- ▶ le PPAA, per determinate categorie merceologiche (energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, ecc.) devono approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro Consip o delle centrali di committenza regionali di riferimento
- ▶ le PPAA possono procedere ad affidamenti, anche al di fuori delle convenzioni Consip, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 5% per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 2% per le categorie merceologiche carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai corrispettivi delle convenzioni Consip

# Giurisprudenza

Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 4190/2019 (richiamata da T.a.r. Campania, Sez. VIII, n. 6812/2021)

*«con riferimento alle gare Consip, di norma si rinvencono in sede di centralizzazione le migliori possibili condizioni di offerta da porre a disposizione delle amministrazioni, essendo consentito solo in via eccezionale e motivata alle stesse di procedere in modo autonomo, a condizione che possano dimostrare di aver ricercato e conseguito condizioni migliorative rispetto a quelle contenute nelle convenzioni quadro, non essendo consentito alle singole amministrazioni di travalicare le regole legali che sottendono al richiamato rapporto tra regola ed eccezione»*

# Giurisprudenza

Corte dei Conti Campania, Sez. giurisdiz., sentenza n. 639/2022:

- ▶ «da un lato, gli operatori e le relative offerte di fornitura individuate da Consip sulla base delle convenzioni diventano il riferimento primario e vincolato per le decisioni di acquisto delle amministrazioni pubbliche; dall'altro lato, il prezzo Consip diventa un parametro di riferimento vincolante anche per l'eventuale attività contrattuale autonoma delle amministrazioni»
- ▶ costituisce danno alla finanza pubblica il maggiore costo sostenuto da un Ente locale per l'acquisto di energia, destinata ad alimentare gli impianti d'illuminazione pubblica, rispetto a quello che si sarebbe avuto aderendo ai contratti quadro di fornitura conclusi dalla Consip S.p.A.

# Prassi

**Parere MIT n. 1857 del 28/03/2023**

*«in presenza di una Convenzione Consip, la stazione appaltante ha l'obbligo, ex lege previsto, di approvvigionarsi mediante gli strumenti di acquisto che le vengono messi a disposizione. La deroga alla predetta regola può aversi purché si fornisca adeguata motivazione, in particolare in ordine alla maggiore convenienza della gara autonoma, giusta comparazione dei costi ex ante effettuata»*

Grazie dell'attenzione

[studio@lorenzoni.org](mailto:studio@lorenzoni.org)